

Romano Ferrari Zumbini

Tra norma e vita

Come si forma una Costituzione
tra diritto e sentire comune

LUISS 
University Press

© 2016, 2019 Luiss University Press – LuissX srl
Tutti i diritti riservati
ISBN 978-88-6105-445-5

Luiss University Press – LuissX srl
Viale Romania 32
00197 Roma
Tel. 06 85225481 – 5431
E-mail universitypress@luiss.it
www.luissuniversitypress.it
rz.ferrari@luiss.it

Progetto grafico HaunagDesign
Editing e impaginazione Spell 2.0

Questo libro è stato composto in ITC Charter e stampato su carta acid free
presso Geca Industrie Grafiche, via Monferrato 54,
20098 San Giuliano Milanese (Milano)

Seconda edizione novembre 2019

Indice

<i>Exordium</i>	P.	9		
Avvertenze	“	21		
A. Il <i>Rinnovamento</i>				
fra influenza anglo-svizzera e originalità piemontese	“	23		
A.1 – Fra '46 e '48: un quadrilatero di innovazioni costituzionali. “		29		
A.2 – La sconfitta militare salvò lo statuto (e affondò la costituente)	“	40		
A.3 – Fra '48 e '50: l'evoluzione del mosaico	“	47		
A.4 – La (non votata) fiducia al gov. d'Azeglio: la maggioranza come opposizione	“	57		
A.5 – Il proclama di Moncalieri: un falso problema, ma una vera cesura	“	58		
B. Il Patto e la <i>Costituzione completa</i>			“	63
B.1 – La <i>mobilità</i> nello statuto: duttilità; elasticità e flessibilità ... “		70		
B.2 – L'evoluzione dello statuto attraverso <i>letture ed applicazioni</i> “		72		
B.3 – La <i>malleabilità</i> nei Regolamenti parlamentari..... “		77		
B.4 – La <i>consuetudine</i> e la <i>spontaneità</i> come fonti	“	88		
C. Il governo			“	95
C.1 – I ministri e i segretari di Stato ('46-'48)	“	95		
C.2 – Il ministero Balbo-Pareto (marzo-luglio '48)	“	98		
C.3 – Il ministero Casati-Plezzia (luglio-agosto '48)	“	99		
C.4 – Il ministero Alfieri-Perrone-Pinelli (agosto-dicembre '48) ..	“	122		
C.5 – Il ministero Gioberti-Sineo (dicembre '48-febbraio '49)	“	137		
C.6 – Il ministero Chiodo-Rattazzi (febbraio-marzo '49)	“	145		
C.7 – Il ministero de Launay-Pinelli (marzo-maggio '49)	“	149		
C.8 – Il ministero d'Azeglio-Pinelli-Galvagno (maggio '49-50)	“	150		

D. La <i>spontaneità</i>	
come fonte all'interno della Costituzione completa	p. 155
D.1 – Il presidente del Consiglio dei ministri.....	“ 159
D.2 – L'incarico a formare il governo e le consultazioni	“ 162
D.3 – Il Consiglio dei ministri (e i ministri senza portafoglio)	“ 166
D.4 – Le dichiarazioni programmatiche:	
la fiducia <i>ex ante</i> al governo	“ 168
D.5 – La sfiducia <i>in itinere</i> al governo	“ 173
D.6 – La sfiducia a singolo ministro	“ 175
D.7 – L' <i>interim</i> del presidente del Consiglio e di singolo ministro	“ 178
D.8 – La delega legislativa e il decreto-legge	“ 183
D.9 – Le luogotenenze generali del re.....	“ 192
D.10 – Il commissario regio	“ 197
D.11 – La vita giudiziaria e l'“indifferenza” dello statuto	“ 199
E. Il Parlamento.....	“ 205
E.1 – Le quattro sessioni:	
8 maggio-30 dicembre '48; 1° febbraio-5 aprile '49;	
30 luglio-20 novembre '49; 20 dicembre '49-19 novembre '50	“ 208
E.2 – Le presidenze d'assemblea fra parzialità e imparzialità	“ 209
E.3 – I senatori, garanti della <i>Costituzione</i>	
e i deputati, espressione della nazione	“ 216
E.4 – Le vicende finanziarie	
e la crescente sensibilità parlamentare.....	“ 228
E.5 – La funzione legislativa nell'apparenza delle norme	“ 238
E.5.1 Le Commissioni permanenti (Agricoltura e Finanze)	“ 243
E.5.2 L'esame in sede plenaria	“ 244
E.5.3 Gli emendamenti, l'ordine di votazione e la terza lettura ...	“ 248
E.6 – La funzione legislativa nella realtà dei fatti.....	“ 252
E.7 – Le sospensioni dello statuto fra formalità e informalità.....	“ 258
F. La <i>spontaneità</i>	
come fonte all'interno dei Regolamenti parlamentari.....	“ 261
F.1 – La funzione ispettiva: l'inchiesta e l'interpellanza	“ 263
F.2 – La funzione di indirizzo:	
le mozioni, gli ordini del giorno e le petizioni	“ 274
F.3 – La funzione “giudiziaria”:	
Alta Corte; inchieste e autorizzazioni a procedere.....	“ 279
F.4 – Il computo degli astenuti e le modalità di votazione.....	“ 283
F.5 – La nomina dei senatori.....	“ 290

F.6 – Le sedute reali (8 maggio '48-1° febbraio 29 marzo/30 luglio/20 dicembre '49)	p.	29I
F.7 – I discorsi della Corona e gli indirizzi di risposta delle Camere“		293
G. I limiti del luogocomunismo: fra storiografia e stereotipi	“	30I
G.1 – Genealogie di citazioni	“	303
G.2 – Un primo effetto di ripercussione	“	304
G.3 – Luogocomunismo e stereotipi	“	306
G.4 – Le concatenazioni	“	3II
G.5 – Ipnosi cavouriana	“	3I4
G.6 – Un secondo effetto di ripercussione.....	“	3I6
H. Il problema di Cappuccetto rosso	“	3I9
<i>Allegati</i>		
1. La Costituzione: testo dello statuto albertino integrato con <i>consuetudine, spontaneità e fatti</i>	“	329
2. Senato del Regno: Regolamento <i>risultante dal testo</i> approvato l'8 maggio '48 in adunanza segreta, <i>integrato con la delibera approvata in adunanza segreta</i> (il 5 giugno '48), nonché con <i>consuetudine, spontaneità e fatti</i>	“	337
3. Regolamento <i>risultante dal testo</i> approvato l'8 maggio '48 in seduta pubblica, <i>integrato con le delibere approvate dall'Aula</i> (il 30 giugno, il 14 il 20 e il 23 dicembre '48 nonché il 14 febbraio, il 9 e il 12 marzo ed il 31 agosto '49), nonché con <i>consuetudine e spontaneità</i>	“	35I
4. Votazioni parlamentari di (s)fiducia al governo e a singolo ministro	“	377
5. <i>Interim</i> ministeriali (elenco)	“	379
6. Tavola sinottica delle titolarità nei dicasteri (maggio '46-agosto '50) – Composizione dei governi.....	“	38I
7. Tavola sinottica degli incarichi parlamentari e/o ministeriali (maggio '46-agosto '50)	“	389
8. Proclami regi e indirizzi programmatici dei governi (febbraio '48-febbraio '50)	“	4I5
Bibliografia.....	“	443
Indice degli autori citati.....	“	469

